

**Министерство общественной безопасности Свердловской области
Главное управление Министерства
Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным
ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
по Свердловской области**

УТВЕРЖДАЮ
Заместитель Губернатора
Свердловской области


А.Р. Салихов
26.12.2020

**Организационно-методические указания
по подготовке населения Свердловской области в сфере гражданской
обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на
2021–2025 годы**

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Решение задачи подготовки всех групп населения к действиям при угрозе возникновения и возникновении опасностей, присущих чрезвычайным ситуациям (далее – ЧС) и военным конфликтам, является одним из приоритетных направлений Свердловской области в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС.

В целях реализации стратегических национальных приоритетов, направленных на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, основ единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС на период до 2030 года по вопросам подготовки населения:

1) исполнительным органам государственной власти Свердловской области, органам местного самоуправления, муниципальных образований и организаций, расположенных на территории Свердловской области, продолжить работу по подготовке населения в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС как ключевой составляющей формирования культуры безопасности жизнедеятельности.

2) главной задачей по подготовке населения в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС в 2021–2025 годах считать повышение качества подготовки должностных лиц исполнительных органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления, муниципальных образований и организаций, расположенных на территории Свердловской области, а также населения к выполнению мероприятий гражданской обороны и защиты от ЧС.

3) приоритетными направлениями по подготовке населения в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС Свердловской области считать:

организацию и проведение обязательной подготовки соответствующих групп населения в государственном казённом учреждении дополнительного профессионального образования Свердловской области «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Свердловской области» (далее – УМЦ ГОЧС), образовательных организациях, в учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне (далее – УКИ) и организациях;

осуществление подготовки руководителей (работников) структурных подразделений, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС, созданных при органах местного самоуправления, муниципальных образований и организаций, расположенных на территории Свердловской области;

внедрение новых форм, разработку и актуализацию программ и методов подготовки с использованием современных технических средств обучения, информационных технологий и тренажеров. Особое внимание уделить применению дистанционных образовательных технологий;

развитие систем информирования населения об угрозе возникновения и о возникновении ЧС;

повышение эффективности использования современных методик и технических средств обучения, а также средств массовой информации и современных информационных технологий;

участие общественных объединений и других некоммерческих организаций, добровольной пожарной охраны и волонтеров (добровольцев) в мероприятиях по защите населения и территорий от ЧС, в том числе информационно-пропагандистского и обучающего характера;

внедрение новых методов пропагандистской, образовательной и информационной работы с населением по вопросам защиты от ЧС;

проведение мероприятий (тренингов, лекций, встреч с гражданами и иных мероприятий) в целях формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения.

4. Исполнительным органам государственной власти Свердловской области, органам местного самоуправления, муниципальных образований и организаций, расположенных на территории Свердловской области, осуществлять реализацию комплекса мер, направленных на дооснащение и развитие существующей учебно-материальной базы по подготовке всех категорий населения в области гражданской обороны и защиты от ЧС.

II. ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

1. Министерству общественной безопасности Свердловской области в тесном взаимодействии с Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России) по Свердловской области в целях совершенствования организации и осуществления подготовки населения в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС, а также обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от ЧС:

организовать подготовку населения в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации;

обеспечить повышение качества подготовки населения, проживающего на территории Свердловской области в сфере гражданской обороны и защиты от ЧС;

обеспечить повышение качества подготовки должностных лиц органов управления гражданской обороны Свердловской области и Свердловской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – Свердловская подсистема РСЧС) к выполнению мероприятий по гражданской обороне и защите от ЧС;

до 25 января 2021 года:

переработать программы дополнительного профессионального образования и программу курсового обучения должностных лиц в УМЦ ГОЧС в соответствие с примерными программами, утвержденными МЧС России;

переработать и утвердить программы курсового обучения различных категорий населения Свердловской области в сфере гражданской обороны и защиты от ЧС с учетом примерных программ, утвержденных МЧС России.

Разработать и утвердить в 1 квартале 2021 года пятилетний план совершенствования и развития учебно-материальной базы Свердловской области для подготовки в области гражданской обороны и защиты от ЧС.

Разрабатывать и включать в ежегодный план основных мероприятий Свердловской области в сфере гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах мероприятия по подготовке населения;

не реже одного раза в год рассматривать на заседании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности Свердловской области (далее – КЧС и ОПБ) вопросы, связанные с подготовкой населения в области гражданской обороны и защиты от ЧС;

организовать контроль организации деятельности структурных подразделений УМЦ ГОЧС;

проводить мероприятия, направленные на внедрение новых форм и методов подготовки с использованием современных технических средств обучения и информационных технологий, наращивать охват обучаемых;

организовать участие добровольной пожарной охраны, добровольных дружин в мероприятиях, проводимых с целью формирования культуры безопасности жизнедеятельности.

Ежегодно до 1 декабря организовывать разработку, утверждение и корректировку:

плана комплектования УМЦ ГОЧС на следующий год;

комплексного плана мероприятий по подготовке физических лиц, не состоящих в трудовых отношениях с работодателем в области гражданской обороны и защиты от ЧС организовывать контроль за его выполнением в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области;

плана деятельности по информированию населения и пропаганде знаний в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС среди населения;

пятилетнего плана совершенствования и развития учебно-материальной базы Свердловской области для подготовки в области гражданской обороны и защиты от ЧС;

до 15 марта обеспечить направление в Главное управление МЧС России по Свердловской области заявки на обучение в федеральном государственном бюджетном военном образовательном учреждении высшего образования «Академия гражданской защиты МЧС России»;

организовать ведение учета должностных лиц и работников гражданской обороны Свердловской области и Свердловской подсистемы РСЧС прошедших подготовку в области гражданской обороны и защиты от ЧС в течение последних

обеспечить подготовку и представление Доклада об организации и итогах подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от ЧС по форме 1/ОБУЧ-П в сроки, установленные Табелем срочных донесений, утвержденным 16 ноября 2020 года Заместителем Губернатора Свердловской области А.Р. Салиховым (далее – ТСД).

2. Руководителям исполнительных органов государственной власти Свердловской области и подведомственных им организаций:

разработать и утвердить программы курсового обучения в области гражданской обороны работников и личного состава формирований и служб, создаваемых в подведомственных организациях;

обеспечить контроль проведения с работниками подведомственных организаций вводного инструктажа по гражданской обороне совместно с инструктажем по действиям в ЧС при приеме на работу в течение первого месяца работы. В последующем инструктаж по действиям в ЧС проводить не реже одного раза в год со всеми работниками;

обеспечить создание и поддержание в рабочем состоянии соответствующей учебно-материальной базы в области гражданской обороны и защиты от ЧС подведомственных организаций;

разрабатывать и включать в планы основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах мероприятия по подготовке личного состава формирований и служб в области гражданской обороны и защиты от ЧС;

разработать комплекс мероприятий, направленный на повышение роли общественных объединений и других некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области защиты населения и территорий от ЧС, по вопросам формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения;

организовать разработку ежегодных планов деятельности по информированию населения и пропаганде знаний в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС среди населения;

организовать участие общественных объединений и других некоммерческих организаций и волонтеров (добровольцев) в мероприятиях, проводимых с целью формирования культуры безопасности жизнедеятельности;

обеспечить внедрение новых методов пропагандистской, образовательной и информационной работы с населением, личным составом формирований и служб в сфере гражданской обороны и защиты от ЧС;

организовать проведение массовых мероприятий (тренингов, лекций, встреч с гражданами и иных мероприятий) в целях формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения;

организовать ведение персонального учета должностных лиц органов управления гражданской обороны и РСЧС, а также подведомственных организаций, прошедших соответствующее обучение в области гражданской обороны и защиты от ЧС в течение последних 5 лет;

до 1 марта обеспечить направление в Министерство общественной безопасности Свердловской области заявок на обучение должностных лиц

гражданской обороны и Свердловской подсистемы РСЧС в федеральном государственном бюджетном военном образовательном учреждении высшего образования «Академия гражданской защиты МЧС России» и в УМЦ ГОЧС;

организовать ведение журналов учета посещения мероприятий по подготовке в области гражданской обороны и защите от ЧС, курсового обучения, вводного инструктажа по гражданской обороне, инструктажа по действиям в ЧС и других мероприятий, проводимых в исполнительных органах государственной власти Свердловской области и подведомственных организациях.

III. ОРГАНАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ, РАСПОЛОЖЕННЫХ НА ТЕРРИТОРИИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В целях совершенствования организации и осуществления подготовки населения в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС, а также для обеспечения функционирования единой системы подготовки населения:

организовать и обеспечить проведение подготовки населения муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в сфере гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС в соответствии с законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами Свердловской области и муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, а также полномочиями (обязанностями), которыми наделены органы местного самоуправления;

обеспечить создание и организацию деятельности УКП;

обеспечить оказание консультационных услуг при подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от ЧС;

обеспечить повышение качества подготовки населения, проживающего на территории муниципального образования, в области гражданской обороны и защиты от ЧС;

обеспечить повышение качества подготовки должностных лиц органов местного самоуправления и подведомственных организаций к выполнению мероприятий по гражданской обороне и защите от ЧС;

до 25 января 2021 года:

переработать и утвердить программы курсового обучения в области гражданской обороны работников и личного состава формирований и служб, с учетом программ, утвержденных КЧС и ОПБ;

пятилетний план совершенствования и развития учебно-материальной базы муниципального образования для подготовки в сфере гражданской обороны и защиты от ЧС и ежегодно его корректировать;

комплексный план мероприятий по подготовке физических лиц, не состоящие в трудовых отношениях с работодателем в области гражданской обороны и защиты от ЧС, организовать его рассмотрение, утверждение и заслушивание на заседаниях КЧС и ОПБ муниципальных образований.

Обеспечить контроль проведения вводного инструктажа по гражданской обороне совместно с инструктажем по действиям в ЧС при приеме на работу

в течение первого месяца работы. В последующем инструктаж по действиям в ЧС проводить не реже одного раза в год;

обеспечить создание и поддержание в рабочем состоянии соответствующей учебно-материальной базы в области гражданской обороны и защиты от ЧС подведомственных организаций;

осуществлять контроль за подготовкой личного состава формирований и служб муниципальных образований, а также подведомственных организаций;

разрабатывать и включать в ежегодный план основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах мероприятия по подготовке населения.

Ежегодно до 1 декабря организовывать разработку, утверждение и корректировку:

комплексного плана мероприятий по подготовке физических лиц, не состоящих в трудовых отношениях с работодателем в области гражданской обороны и защиты от ЧС;

плана деятельности по информированию населения и пропаганде знаний в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС среди населения;

пятилетнего плана совершенствования и развития учебно-материальной базы Свердловской области для подготовки в области гражданской обороны и защиты от ЧС;

плана по подготовке руководителей соответствующих уровней, должностных лиц, работников, а также личного состава формирований и служб в области гражданской обороны и защиты от ЧС муниципальных образований, и подведомственных организаций;

плана проведения учений и тренировок по обучению населения правилам поведения, основным способам защиты и действиям в ЧС на объектах экономики и образования и ежемесячно осуществлять контроль проведенных учений и тренировок с предоставлением отчетной информации в Министерство общественной безопасности Свердловской области;

рассмотрение на заседании КЧС и ОПБ муниципального образования вопросов, связанных с подготовкой населения в области гражданской обороны и защиты от ЧС.

Организовать взаимодействие с общественными объединениями и другими некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в области защиты населения и территорий от ЧС по вопросам формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения;

обеспечить внедрение новых методов пропагандистской, образовательной и информационной работы с населением в области ГО и защиты от ЧС;

организовать проведение мероприятий (тренингов, лекций, встреч с гражданами и иных мероприятий) в целях формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения на территории муниципального образования;

организовать ведение журналов учета посещения мероприятий по подготовке в области гражданской обороны и защите от ЧС. курсового

обучения, вводного инструктажа по гражданской обороне, инструктажа по действиям в ЧС и других мероприятий, проводимых в муниципальных образованиях и организациях;

совместно с органами, осуществляющими управление в сфере образования планировать и ежегодно проводить конкурс «Лучший преподаватель-организатор ОБЖ»;

планировать и ежегодно проводить соревнования обучающихся общеобразовательных организаций «Школа безопасности» и полевые лагеря «Юный спасатель»;

ежегодно 1 марта, 30 апреля, 1 июня, 1 сентября, 4 октября организовывать и проводить во всех образовательных организациях Всероссийский открытый урок по основам безопасности жизнедеятельности.

Обеспечить подготовку и представление в Министерство общественной безопасности Свердловской области в установленные ТСД или отдельными указанными сроки:

доклада об организации и итогах подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

выписки из плана деятельности по информированию населения и пропаганде знаний в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС среди населения;

выписки из пятилетнего плана совершенствования и развития учебно-материальной базы для подготовки в области гражданской обороны и защиты от ЧС;

докладов о проведенных на территории муниципального образования мероприятий, направленных на обеспечение безопасности жизнедеятельности населения;

до 1 сентября направление заявки на обучение руководящего состава, должностных лиц гражданской обороны и РСЧС в УМЦ ГОЧС;

информационных материалов (докладов) в строгом соответствии с формами, указанными в ТСД.

IV. ОРГАНИЗАЦИЯМ

В целях совершенствования организации и осуществления подготовки населения в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС, а также для обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС:

организовать проведение подготовки работников организаций в области гражданской обороны и защиты от ЧС;

обеспечить повышение качества подготовки должностных лиц к выполнению мероприятий по гражданской обороне и защите от ЧС;

до 25 января 2021 года:

организовать переработку и утверждение установленным порядком программ курсового обучения работников в области гражданской обороны, защиты от ЧС, с учетом программ, разработанных органами местного самоуправления, муниципальных образований на территории которых расположены организации;

пятилетний план совершенствования и развития учебно-материальной базы организации для подготовки в сфере гражданской обороны и защиты от ЧС и ежегодно его корректировать.

организовать совместное проведение с работниками вводного инструктажа по гражданской обороне, а также инструктажа по действиям в ЧС не реже одного раза в год и при приеме на работу в течение первого месяца работы;

организовать создание и поддержание в рабочем состоянии учебно-материальной базы по подготовке в области гражданской обороны и защиты от ЧС;

планировать и проводить учения и тренировки по гражданской обороне, защите от ЧС;

сформировать план подготовки (повышения квалификации) руководителя организации, работников гражданской обороны и защиты от ЧС, с периодичностью не реже 1 раза в 5 лет, для образовательных организаций – не реже 1 раза в 3 года;

организовать ведение журналов учета курсового обучения, мероприятий по подготовке в области гражданской обороны и защите от ЧС, проводимых в организации и ее филиалах.

Обеспечить подготовку и представление в органы местного самоуправления, муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области:

доклада об организации и итогах подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

выписки из плана деятельности по информированию населения и пропаганде знаний в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС среди работников;

выписки из плана совершенствования и развития учебно-материальной базы для подготовки в области гражданской обороны и защиты от ЧС;

докладов о проведенных в организации мероприятиях, направленных на обеспечение безопасности жизнедеятельности населения;

до 20 августа заявки на обучение руководящего состава, должностных лиц гражданской обороны и РСЧС в УМЦ ГОЧС;

информационных материалов (докладов) в строгом соответствии с формами, установленными ТСД.

СОГЛАСОВАНО

Начальник

Главного управления МЧС России

по Свердловской области

генерал-майор в.н. сл.



В.В. Теряев

СОГЛАСОВАНО

Министр

общественной безопасности

Свердловской области



А.Н. Кудрявцев

23.12.2020